联合国 S/2019/682



安全理事会

Distr.: General
26 August 2019
Chinese
Original: English

联合国利比亚支助团

秘书长的报告

一. 导言

1. 本报告是根据安全理事会第2434(2018)号决议提交的，涵盖自从我上次报告(S/2019/19)于2019年1月7日发布以来利比亚政治、安全和经济方面的事态发展，概述了这一期间的人权和人道主义状况，并简要介绍了联合国利比亚支助团(联利支助团)的各种活动。

二. 政治、安全和经济方面的事态发展

2. 4月4日，哈利法·哈夫塔尔将军指挥下的利比亚国民军部队发动攻势以夺取的黎波里的控制权，促使民族团结政府动员其指挥下的武装部队以防御进攻。这一进攻使政治进程陷入停顿。进攻是在原本要于4月14日至16日举行的联合国主持的全国会议前几天发生的。自的黎波里周围爆发战斗以来，我的特别代表一直与广泛的国家、区域和国际行为体接触，以就停止敌对行动达成协议，并恢复政治谈判。

3. 战斗主要集中在的黎波里南部及其周围，已造成至少395名平民伤亡，其中包括106人死亡，并破坏了重要的民用基础设施。冲突加剧了人道主义需求和迫使民众流离失所，同时阻碍了获得粮食、医疗保健和其他基本服务的机会。

执行联合国行动计划和政治进程的情况

4. 全国会议的目标是让与会者就确定统一原则的全国宪章达成协议以团结利比亚所有选民，并通过一个路线图，目的是经由议会和总统选举结束过渡期，路线图中将包括关于如何处理立宪提案的建议。

5. 4月9日，我的特别代表宣布，由于主要是在的黎波里以南的冲突和难以在如此不确定的气氛下举行政治会谈，全国会议推迟。他再次承诺在重新确立了使





全国会议能举行的条件时召开全国会议。为了保持政治进程的势头，联利支助团已两次主办了第二轨道外交活动，参加者包括在突尼斯哈马马特举行的全国会议受邀者，目的是听取他们对如何通过重返政治进程结束暴力和解决冲突根源的看法。大批妇女参加了这些活动。

6. 的黎波里周围的冲突使本已支离破碎的政治格局进一步对立化。4 月 13 日，由 30 名国民代表大会成员组成的小组在班加西开会，支持哈夫塔尔将军对的黎波里的进攻。继 5 月 5 日的第一次会议之后，一个由约 40 名支持民族团结政府的国民代表大会成员和一些入选国民代表大会但未宣誓就职的成员组成的小组开始在的黎波里定期举行会议，并成立了 4 个委员会来开展他们的活动。一个由支持利比亚国民军的国民代表大会成员组成的人数不多的小组在图卜鲁格举行会议，但没有达到作出决定的法定人数。5 月 13 日，后者在图卜鲁格开会，投票将利比亚境内的穆斯林兄弟会定为犯罪组织，但投票没有达到法定人数，这进一步加剧了国民大会内部的两极分化。6 月 17 日，在的黎波里召开会议的那些国民代表大会成员投票撤销了哈夫塔尔将军自 2015 年以来一直担任的利比亚陆军总司令一职。7 月 13 日，一大批国民代表大会成员在开罗开会，讨论重新统一代表大会的前景。

7. 利比亚民众仍然强烈和普遍支持结束暴力和重返政治进程。自 4 月份以来，反战示威定期举行，特别是在的黎波里、米苏拉塔、班加西和扎维耶。5 月 22 日，东部地区部落长老代表团在突尼斯会见了法耶兹•萨拉杰总理和国际社会的代表，讨论了停火的可能性。自冲突爆发以来，双方一直在努力争取国际支持。

8. 在 4 月份爆发战斗后，制止暴力和恢复政治进程的努力到目前为止都没有成功。6 月 16 日，塞拉吉总理宣布了一项政治倡议，要求成立一个利比亚论坛以商定政治路线图，决定了 2019 年底前举行的总统和议会选举的宪法基础，并任命一个立法委员会来起草选举立法提案。总理请安全理事会和国际社会支持论坛决定的执行工作，包括关于权力下放措施的决定。哈夫塔尔将军随后表示，利比亚国民军对的黎波里的控制是组建民族团结政府、举行选举和起草新宪法的先决条件。

9. 4 月 4 日，国家最高委员会再次选举哈立德•迈什里为主席。在对的黎波里发动进攻之后，该委员会主席重申委员会支持民族团结政府，并表示利比亚危机不可能有军事解决办法。

区域和国际参与

10. 在 4 月份的战斗之前，支持旨在结束过渡期的政治进程的努力一直在取得积极进展，区域和国际方面继续开展工作，支持利比亚各利益攸关方之间达成一项政治协议。2 月 27 日，我的特别代表协助总理和哈夫塔尔将军在阿拉伯联合酋长国举行会议，期间双方重申了其对 2019 年下半年举行选举的承诺，并就若干问题达成了谅解，包括在最后过渡时期对武装部队进行文职监督的原则、组建民族团结政府和统一主要机构等。

11. 3 月 12 日和 13 日，我的主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽•迪卡洛和非洲联盟和平与安全事务专员斯梅尔•谢尔吉对的黎波里和班加西进行了联合访问，以表明对政治进展的一致支持。3 月 30 日，在突尼斯举行的阿拉伯国家联盟

第三十届首脑会议期间，我参加了由联合国、非洲联盟、欧洲联盟和阿拉伯国家联盟组成的利比亚问题四方机制的一次会议。三个区域组织的代表重申支持联合国利比亚行动计划。4 月 2 日和 3 日，联利支助团支持非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德对利比亚的访问，这是自 2011 年革命以来的首次访问，而我则于 4 月 3 日至 5 日访问了利比亚，以表明我对在该国处于关键阶段所开展的政治进程的支持。在我于的黎波里与总理、于图卜鲁格与国民代表大会主席阿吉拉·萨利赫·伊萨·格维达以及于班加西与哈夫塔尔将军会晤期间，我重申只有政治进程才能解决利比亚危机。

12. 自利比亚国民军对的黎波里发起进攻以来，国际社会一直在尽力就有关利比亚问题的统一立场达成一致意见。4 月 4 日，法国、意大利、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国发表联合公报，敦促各方将战事降级。4 月 9 日，非洲联盟和平与安全理事会发表声明，呼吁立即停止敌对行动，并重申利比亚危机没有军事解决办法。4 月 11 日，欧洲联盟发表声明，警告利比亚和更广泛区域的局势有升级的风险。

13. 4 月 23 日，非洲联盟三驾马车卢旺达、埃及和南非总统在开罗举行会议，在非洲联盟主席阿卜杜勒·法塔赫·塞西总统主持下讨论利比亚局势。三巨头主张非洲联盟在解决利比亚危机方面发挥更积极的作用，并呼吁各方重新致力于政治进程。6 月 12 日，阿尔及利亚、埃及和突尼斯三国外长呼吁实现利比亚停火，并重申政治解决是结束冲突的唯一途径。

14. 我的特别代表加紧与区域和国际利益攸关方接触，以争取对政治解决利比亚冲突的支持。5 月 13 日，欧洲联盟呼吁立即停止敌对行动，并敦促各方重新致力于联合国推动的政治对话，以实现危机的全面政治解决。6 月 28 日，埃及、法国、意大利、阿拉伯联合酋长国、联合王国和美国的代表欢迎我的特别代表关于将战事降级和恢复政治进程的建议。7 月 29 日，我的特别代表向安全理事会通报情况，提出了结束冲突的三步骤倡议，涉及(a) 在各方之间确定休战；(b) 举行国际会议，以筹备一次利比亚问题会议；(c) 举行利比亚问题会议。

西部地区局势

15. 在本报告所述期间，西部地区的安全局势严重恶化。在对首都发动进攻之前，利比亚国民军部队在该地区的几个地区集结，其他部队也做出了相应的反应。3 月 10 日，利比亚国民军部队向苏尔特以南约 25 公里处的 Abu Hadi 进发。据报道，在苏尔特保护部队宣布进入紧急状态并加入苏尔特的现有部队后不久，他们撤退到朱夫拉。

16. 4 月 3 日，哈夫塔尔将军将他的部队从朱夫拉转移到首都。在利比亚国民军进入盖尔扬之后，附属于民族团结政府的部队撤退到该市以北。总理宣布利比亚西部进入紧急状态并进行总动员。4 月 4 日，米苏拉塔中央军区部队宣布调派军队来保卫的黎波里和苏尔特。

17. 自 6 月以来，的黎波里南部的冲突出现了危险的升级，使用飞机和武装无人驾驶飞行器的空袭加剧，重型武器的使用伴随地面攻击也越来越多。

18. 6 月 26 日，隶属于民族团结政府的部队重新控制了盖尔扬，利比亚国民军部队在那里设立了一个作战指挥室。在民族团结政府指挥下行动的部队缴获了大量先进武器、车辆和弹药，其中一些的供应明显违反了武器禁运。有指控称，民族团结政府部队在盖尔扬医院即决处决了 41 名受伤的利比亚国民军所属战斗人员和一些平民。7 月 26 日，当民族团结政府飞机袭击朱夫拉地区的一个利比亚国民军基地后，冲突的地理范围扩大。7 月 27 日，利比亚国民军部队对米苏拉塔的民族团结政府空军基地发动空袭。

19. 5 月 7 日，塔尤拉的一个拘留中心有两人在一次空袭中受伤。7 月 2 日，在空袭期间，在同一拘留中心关押的 53 名移民丧生，130 人受伤，其中包括妇女和儿童。7 月 3 日，一个联合国小组前往现场记录这一事件并提供人道主义援助。我发表了一项声明，谴责这次袭击并呼吁进行独立调查。

20. 有未经证实的报道称，雇佣军一直活跃在的黎波里及其周边的战场上。5 月 7 日，据报由一名具有外国籍的飞行员驾驶的一架民族团结政府所属飞机被利比亚国民军部队击落并扣住。该飞行员已于 6 月 25 日被遣返。

21. 宰牲节休战期间暴力事件有所减少。不过，8 月 11 日和 12 日，在萨拉赫丁和瓦迪拉比耶地区以及的黎波里南部的黎波里国际机场周围，联利支助团得到报告称发生了违反行为。南部城镇穆尔祖格没有遵守休战。此外，无人侦察机白天继续飞越米苏拉塔市。

南部地区局势

22. 2019 年 2 月，利比亚国民军部队在当地武装团体的支持下，宣告进入利比亚西南部，包括关键城镇以及 Sharara 和 Fil 油田。这些事态发展加剧了当地的紧张局势，导致该地区的安全局势不断恶化。

23. 1 月 15 日，在与当地行为体谈判后，利比亚国民军部队进入塞卜哈，并向穆尔祖格进发；利比亚国民军部队及其附属部队遇到了当地泰布族团体的抵抗。据报道，在 2 月 22 日的冲突中，约有 50 人被打死，200 所房屋受损。自 3 月以来，南部地区发生了断断续续的冲突，6 月初，据报道有 15 人在穆尔祖格的冲突中丧生。利比亚国民军部队建立平行地方当局的企图进一步加剧了当地阿哈利族社区和泰布之间的紧张关系。

24. 位于利比亚东部的已经不复存在的平行“临时政府”指示塞卜哈当局不要参加民族团结政府组织的市政选举。这可能导致了 4 月 27 日市政选举投票率低以及现任市议会不承认选举结果的情况。随后，上诉法院宣布选举无效。

东部地区局势

25. 东部地区的局势仍然相对平静，但有报告称发生了绑架、强迫失踪和暗杀事件。在德尔纳，继国民军部队与德尔纳保护部队残余部分之间发生激烈战斗后，2 月 12 日，利比亚国民军控制了德尔纳老城的其余部分。据报道，在该地区发现 100 多具尸体，包括妇女和儿童的尸体。

26. 3 月 15 日，安全部队逮捕了两名涉嫌参与在班加西暗杀一名警官的利比亚国民军分子。3 月 16 日，武装人员企图暗杀当地反腐败股的负责人。据报道，在

班加西以南的 Suluq，石油工人工会主席于 4 月底在他家附近被一个武装团体绑架，并于 5 月 30 日获释。

27. 8 月 10 日，班加西发生汽车炸弹爆炸，造成 5 人死亡，包括 3 名联合国工作人员，另外还有平民受伤，包括 2 名联合国工作人员。没有人声称对此事件负责，联合国正在进行调查。

利比亚境内的伊拉克和黎凡特伊斯兰国

28. 在 4 月初利比亚国民军开始进攻的黎波里之后，伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)在利比亚南部的袭击大幅增加。在本报告所述期间，伊黎伊斯兰国声称对 4 月 8 日和 6 月 3 日在 Fuqaha’南部村庄附近以及 3 月 25 日和 5 月 9 日在 Ghudwa 附近的袭击事件负责。伊黎伊斯兰国还声称于 5 月 4 日袭击了塞卜哈的利比亚国民军军营、5 月 18 日袭击了 Zillah 的一个军事检查站。6 月 12 日至 15 日，在塞卜哈以东的 Haruj 沙漠地区，据报告伊黎伊斯兰国与利比亚国民军当地部队之间也发生了冲突。

29. 在南部地区，至少有 22 人在袭击或当地部队与伊黎伊斯兰国小组的冲突中被伊黎伊斯兰国杀害。在利比亚东部，伊黎伊斯兰国声称对 6 月 2 日在德尔纳对利比亚国民军部队发动的汽车炸弹袭击负责，据报这次袭击导致 11 人受伤。

30. 据估计，在利比亚境内，伊黎伊斯兰国有 500 至 700 名战斗人员，其中包括利比亚人和外国人。南部的利比亚国民军部队和西部的民族团结政府所属部队都继续打乱伊黎伊斯兰国小组并逮捕可疑的附属人员。7 月 7 日，伊黎伊斯兰国发布了一段视频，显示据称由利比亚的伊黎伊斯兰国指挥官 Mahmoud al-Barassi 领导的武装分子再次宣示效忠该组织，并发誓对利比亚国民军进行报复。

经济状况

31. 在本报告所述期间，石油生产基本上没有中断，每日约 120 万桶。利比亚中央银行继续实施 2018 年 9 月批准的经济措施，允许更容易地以 3.9 利比亚第纳尔兑 1 美元的价格获得外汇。这使得该货币能够保持相对稳定在 1 美元兑 4.4 第纳尔。它还缓冲了流动性压力，每月为政府提供超过 10 亿利比亚第纳尔的收入。然而，在没有直接货币贬值前景的情况下，外汇费用的劣势已经开始显现，包括东部银行面临的紧缩压力。

32. 尽管预算收入增加及油价上涨，但预计 2019 年利比亚的预算赤字将高达 100 亿美元，部分原因是资源被转用于维持冲突。外汇费用创造的额外收入为 2019 年预算增加了 150 亿利比亚第纳尔的预计支出。560 亿利比亚第纳尔的预算包括两个补充预算，用于债务减免和额外的发展支出。它不包括平行的、不复存在的“临时政府”使用的补充预算，其额度为 70 至 90 亿利比亚第纳尔，主要由未确认的债务和印刷平行第纳尔提供资金，包括在本报告所述期间印刷的 30 亿利比亚第纳尔。

33. 时间密集型的行政和采购过程以及服务提供商的低关税收费率已造成对重要的民用基础设施的侵害。水、电和其他服务输送能力的丧失因持续的冲突而加

剧，冲突破坏了一些重要设施，包括“大人工河”总部。夏季很可能出现严重的电力和饮用水短缺，将进一步加剧人道主义局势。

34. 根据安全理事会第 2434(2018)号决议，联利支助团继续与利比亚中央银行及其在利比亚东部的平行分支机构的领导层协作，选择一家公司进行全面审计审查，以提高透明度，并为利比亚金融机构最终统一创造条件。

三. 制宪进程

35. 1 月，国民代表大会与全国高级选举委员会在图卜鲁格进行了磋商，结果修正了最初由国民代表大会于 2018 年 11 月 26 日发布的全民投票法。2 月 5 日，选举委员会收到了修订后的全民投票法，据委员会称，其中包括它提出的所有修正。尽管民族团结政府没有支付所申请的资金，但选举委员会按照修订后的法律的规定，为全民投票进程做了技术准备。然而，在全民投票法和《宪法宣言》的相关修正案的有效性问题上仍然缺乏政治共识。

36. 最高法院的宪法分院仍然关闭，因此无法对在法院提出的数量不断增加的上诉作出裁决。

四. 联合国利比亚支助团的其他活动

A. 选举支助

37. 今年 2 月，全国高级选举委员会在其原有的办公楼房于 2018 年 5 月遭到伊黎伊斯兰国袭击后，搬迁到了在的黎波里建造的新总部。新总部的建造之所以成为可能，是由于民族团结政府紧急供资以及国际社会通过联合国开发计划署(开发署)题为“促进利比亚人民的选举”项目提供了支持。

38. 1 月 7 日，总理委员会修订了 2018 年 10 月市政选举条例。市议会选举中央委员会于 3 月和 4 月在西部和南部地区的 22 个市筹备并举行了选举，不过有一个市的选举被取消，在上诉后现正等待最后裁决。选举是在大体和平的氛围中进行的，但投票率不高，妇女和青年的参与率很低。所有新当选的市议会都宣誓就职并开始履行新任务，但塞卜哈除外，那里的选举结果受到质疑并被法院裁决无效。

39. 目前，市议会选举中央委员会和全国高级选举委员会都缺乏足够的资金。民族团结政府年度预算分配给选举委员会的资源不足，威胁到委员会继续其日常业务的能力。

B. 人权、过渡司法和法治

40. 包括儿童在内的平民面对战斗和暴力升级，继续首当其冲。从 1 月 1 日到 3 月 31 日，联利支助团记录到 110 名平民伤亡，其中 28 人丧生，82 人受伤。此类伤亡的主要原因包括炮击、枪击和战争遗留爆炸物。1 月中旬在的黎波里以及 4 月在德尔纳和穆尔祖格的战事造成若干平民伤亡，主要是由于在居民区肆无忌惮地使用武器。3 月，有未经证实的报道称，穆尔祖克的一个多人冢中发现了 17 具

身份不明的尸体，手脚被捆绑，还有明显的枪击痕迹。3 月 17 日，在古德瓦和穆尔祖格之间的路边发现 13 具死尸，他们双手被绑在背后，脸上罩着塑料面具。

41. 截至 7 月 29 日，在 4 月 4 日开始的黎波里及其周边地区的战斗中，已有 111 名平民死亡，289 名平民受伤。在此期间估计有 120 000 人在境内流离失所，更多的人受到不利影响。非官方数字表明，更多的人已经流离失所，但没有正式登记。大约 5 000 名移民和难民被任意羁押在的黎波里的拘留中心。继续有报告说，战斗人员在人口因战斗而流离失所的地区有计划地抢劫财产。

42. 据指控，在战斗期间，各方都卷入了可形同严重违反国际人权法和国际人道主义法的行为。对居民区不分青红皂白的爆炸袭击，包括对 Abu Salim、Ghrarat、Suq al-Jum’ah 和 Hadba 的袭击，在战斗初期造成平民伤亡和平民财产损失，此后已被有针对性的空袭所取代，但未爆炸装置继续将平民置于危险之中。卫生工作者和设施成为袭击目标，19 辆救护车和 4 个卫生设施被击中，6 名卫生工作者死亡，另 12 人受伤。对供水的袭击影响到的黎波里和米苏拉塔地区，构成可形同战争罪的行为。还有指控指出使用儿童兵以及强行征用被拘留的移民的情况，特别是将其用于后勤任务。社交媒体越来越多地被用来煽动仇恨和暴力，人员实施战争罪行的图像经常被贴在网上。自的黎波里爆发战斗以来，对官员、活动人士和记者的任意逮捕和拘留、绑架和强迫失踪案件有所增加。4 月份，联利支助团记录了在利比亚东部和西部任意拘留或绑架 7 名官员的情况。

非法剥夺自由、拘留和酷刑

43. 在本报告所述期间，估计有 8 813 人被关押在司法部主管的 28 个官方监狱中，其中约 60%是被审前拘留。总共有 278 名妇女被拘留，其中 184 人是非利比亚人，109 名少年和儿童被羁押在司法警察监管的监狱。其他人被关押在名义上由内政部或国防部控制的设施以及武装团体直接管理的设施。被拘留者几乎没有机会对拘留的合法性提出质疑，或对所遭受的侵权行为寻求补救。

44. 就内政部控制的拘留设施而言，联利支助团继续收到关于长期和任意拘留、酷刑、强迫失踪、羁押条件恶劣、不予医治以及监狱和其他羁押地点监管人员不准家属和律师探视的可靠报告。联合国毒品和犯罪问题办公室扩大了与阿尔及利亚和利比亚的三方合作，以支持司法部和司法警察的监狱改革工作。

45. 联利支助团继续强调需要结束任意和长时间的审前羁押的做法，并强调必须确保司法部运营的所有监狱都只由专业的、训练有素的职业司法警务人员控制。与司法部官员定期举行会议，以跟踪甄别程序并加强司法部对官方监狱的监督。

46. 在德尔纳，据报道，利比亚国民军的附属人员犯下了严重侵犯人权和违反国际人道主义法的行为，包括对身为战斗人员和平民的被拘留者的即决处决。此外，据报道，利比亚国民军关联人员在该市内发起了一场广泛的恐吓运动，目标是德尔纳保护部队成员家属和被认为与之有关联的人。继续有报告指出任意逮捕平民和强迫其流离失所的情况。

47. 联利支助团继续收到关于自 2018 年 5 月以来长期拘留在利比亚东部格拉纳达拘留中心的平民的家人探视被拒绝的报告。对此关注者包括医疗专业人员、民间社会活动人士和宗教人士。

48. 联利支助团在获准前往司法部和司法警察控制下的监狱(特别是东部的监狱)探监时，继续面临困难。7 月初，利比亚国民军参谋长 Abdul Razek al-Naduri 将军在就探访位于班加西以东的 Kuwayfiyah 监狱和 Bayda’的格拉纳达监狱一事与联利支助团举行的会议上，指示班加西的军事检察官按照正式程序为探访提供便利。

对被拘留者的司法甄别

49. 2018 年 9 月，总理委员会颁布第 1301 和 1304 号法令，其中规定设立一个委员会，分别甄别米蒂加监狱的被拘留者，审查释放某些被拘留超过法律规定期限的被拘留者的条件，并颁布最高司法委员会第 129 号法令，规定成立另一个委员会，以审查米蒂加监狱的任意拘留案件，其后联利支助团跟进了对被拘留者的司法甄别。各委员会开始审查该监狱的被拘留者，据信该监狱关押了 3 600 多名被拘留者。据总检察长办公室的调查办公室称，已对估计约 800 名被拘留者进行了甄别，约 300 名被拘留者获释，其他人被转至他处。联利支助团继续鼓励总检察长办公室定期向公众提供甄别工作的最新进展情况。该办公室于 2019 年 2 月报告说，委员会已经完成工作，将向政府提交最后报告。

弱势群体

移民和难民

50. 目前有 4 900 名难民和移民被关押在政府机构运营的拘留中心。在这一数字中，估计有 3 500 人暴露于的黎波里及其周围的战斗，或与之非常接近。据报告，另有数目不详的人被关押在不安全环境下的其他非正式拘留设施中。

51. 移民和难民仍然会：失去自由，被任意羁押在官方和非官方拘留场所；遭受酷刑，包括性暴力；遭绑架勒索；受到敲诈；被强迫劳动；遭非法杀害。移民继续被关押在拥挤不堪、不人道和有辱人格的环境中，食物、水和医疗保健不足，卫生条件极差。上述侵犯人权行为的施害者包括国家官员、武装团体成员、偷运者、贩运者和犯罪团伙成员。由于海上拦截次数增加，移民的海上通道关闭，被阻止离开，导致被拘留者人数增加。据报告，7 月 25 日，多达 150 名移民在船只倾覆后在海上丧生。

52. 包括在移民抗议拘留条件后，不断发生针对被拘留移民的暴力和使用致命武力事件。联利支助团监测了特里克塞卡、本加希尔堡、扎维亚和塞卜哈官方拘留中心发生致命事件的报告。由于明显缺乏改善这些条件的措施，7 月 29 日，我的特别代表呼吁关闭所有拘留中心。

53. 利比亚海岸警卫队在海上营救或拦截的移民被转移到胡姆斯的非官方拘留中心，对此仍然存在严重关切。据报告，数百名获救的移民被送往这些拘留中心，但后来被列为失踪，据信是已被贩运或卖给了偷运者，而其他一些人则在前往附

近苏克哈米斯的途中失踪。6 月 7 日，联合国人权事务高级专员办事处呼吁民族团结政府立即启动独立调查，寻找失踪人员。

54. 为了加强利比亚刑事司法系统打击贩运人口和偷运移民的能力，联合国毒品和犯罪问题办公室举办了有针对性的培训讲习班，并支持制定打击贩运人口的法律。

记者和公民社会活动者

55. 记者和其他媒体专业人员继续遭到恐吓和任意拘留。自 2019 年初以来，联利支助团审查了一起非法杀人案件，以及 10 多起任意逮捕和拘留记者案件。两名记者被囚禁在该国东部。联利支助团还审查了三起恐吓和威胁案件，包括对女记者的恐吓和威胁。据报告，记者成为攻击目标，要么是因为他们的媒体工作，要么是因为其他因素，包括他们的部落归属。许多人权维护者和活动者因在社交媒体上或短信中遭到威胁而逃离利比亚。

56. 联利支助团记录了外交部外国媒体司施加的限制，这些限制严重影响了记者在的黎波里的工作。许多民间社会活动者因其人权活动而受到威胁，包括死亡威胁。至少有三名活动者在国外寻求庇护。

妇女和女童

57. 7 月 17 日，当选的国民代表大会议员 Siham Sergewa 在班加西的家中被一个武装团体绑架，而当时人们就一直担心有人试图让妇女保持沉默并将她们排除在政治机构之外。

58. 移民妇女和女童仍然特别容易遭到强奸和其他形式的性暴力。联利支助团继续从移民妇女和女童那里收集她们在穿越利比亚时和在移民拘留中心遭到偷运者、贩运者、武装团体成员和官员性虐待的受害描述。监狱中的利比亚妇女和外国妇女继续面临被狱警性虐待的风险。

非政府组织

59. 3 月 7 日，总理委员会根据第 286 号法令颁布了关于民间社会组织的新条例。该条例改进了利比亚过去有关此类组织的条例，包括引入了经简化的国内民间社会组织登记制度，加快了处理速度，并在没有政府决定的情况下实行默认核准。然而，对于外国组织，该条例纳入了繁琐的登记和通知要求，包括所有文件都必须由民间社会委员会核查的规定，该委员会可以基于七个宽泛的理由取消一个组织的登记和工作许可。这些规定似乎不符合该国关于结社自由的国际人权法义务。

和解与过渡期正义

60. 2017 年在联利支助团民族和解项目下启动的活动得到继续开展。2018 年第四季度制定的和解战略草案得到审查，以期提出最佳做法和建议，提高利比亚未来和解努力的有效性和合法性。对支持利比亚南部有嫌隙的社区之间进行地方对话以巩固联合国全系统的稳定努力的项目进行了评估。还开始着手开展培训、同行学习和能力建设活动，支持建立和培训一个全国范围的地方调解员网络，以便在利比亚各地积极参与未来的对话与和解努力。6 月 24 日和 25 日，来自利比亚

南部的 45 名调解人，包括 3 名妇女，在突尼斯召开会议分享调解方面的最佳做法，并确定接受未来冲突解决和调解培训的候选人。会议还提供了更新冲突分析和了解地方和区域动态的机会。

腐败问题

61. 2 月 7 日，检察长办公室下的调查办公室对利比亚各地 103 个加油站的所有者发出逮捕令，指控他们参与走私和非法处置燃料。此外，调查办公室还下令没收了 115 个加油站，以阻止它们供应燃料及衍生产品。国家石油公司对这些行动表示欢迎，指出利比亚国每年因这些活动中的腐败问题损失 7.5 亿多美元，而且 1 200 多个加油站不符合技术条件和总体规划控制措施。

人权尽职政策

62. 联合国系统在利比亚继续努力执行《联合国向非联合国安全部队提供支持的人权尽职政策》(见 A/67/775-S/2013/110，附件)。联利支助团和联合国国家工作队继续向利比亚安全部队提供咨询和支助，以减轻接受联合国支助的非联合国安全部队严重违反国际人道主义法、人权法或难民法的已查明风险。

C. 安保部门

支持利比亚临时安保安排规划和安保部队统一

63. 1 月 17 日，联利支助团促成了一次能力建设会议，利比亚内政部、的黎波里所有警察局长代表和驻利比亚国际社会代表参加了会议。会上，与会者强调需要制定路线图，以便在国际社会的支持下统一国家安保机构并赋予其权力，包括制定重组、改组和装备内政部的战略，以提高其效率和效力。

64. 在本报告所述期间，联利支助团继续直接或通过与会员国和国际组织合作，在利比亚全境提供安保部门改革支助，包括就治理和对警察的技术支助、边境管理、航空和机场安保、增强安全部门妇女权能、法治和司法提供咨询。

武器和弹药管理

65. 联合国地雷行动处继续协助利比亚当局解决武器弹药不受控制的扩散和爆炸危害造成的污染问题。在本报告所述期间，在盖尔扬附近建造导弹燃料安全储存设施的工程已接近完成，该设施是为将来处置剧毒液体燃料推进剂做准备，不过项目第二阶段需要额外资源。在米苏拉塔，地雷行动处完成了清除和销毁数百吨战争遗留爆炸物项目的第二阶段。为了帮助减轻简易爆炸装置的威胁，地雷行动处向 16 名利比亚法医警察提供了装置现场事件管理培训。在联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)的支持下，培训的重点之一是将性别观点纳入主流，以提高国家能力，并帮助查明使用简易爆炸装置对两性的影响。6 月，地雷行动处启动了一个项目，开始对班加西的爆炸危险进行摸底和紧急清理工作。

66. 自 4 月冲突爆发以来，大的黎波里地区的危险爆炸物污染大幅增加。当局从紧邻激战地区的社区收到了数百份关于未爆弹药的报告。2019 年第二季度，在受敌对行动影响的地区暂停了大多数人道主义排雷行动。由于安全形势不稳定和能力局限，排雷行动受到严重限制。

67. 在本报告所述期间，地雷行动处完成了一个为期六个月的项目，清除了塔沃加的爆炸危险，并为境内流离失所者提供了关于爆炸危险的风险教育，为他们按预计返回该市做准备。3 月，地雷行动处与利比亚地雷行动中心合作，在国内和国际利益攸关方的参与下，在的黎波里主办了一次援助受害者讲习班。

D. 增强妇女权能

68. 联合国人口基金(人口基金)通过在班加西、的黎波里、米苏拉塔和塞卜哈的四个妇女社区中心提供心理社会支助和生活技能培训，继续支持保护妇女和女童并增强其权能的工作，惠及共计 943 名妇女和女童。人口基金与社会事务部进行了数次讨论，内容涉及在利比亚推出针对受性别暴力侵害的妇女和女童的一系列基本服务，以及对影响性别平等和保护不受性别暴力的法律进行审查。

69. 联合国妇女署支持总理委员会支持妇女和增强妇女权能股参加 2019 年 3 月举行的妇女地位委员会第六十三届会议。6 月，妇女署和合作伙伴召集利比亚妇女参加了一个关于性别平等和暴力极端主义的讲习班，与会者详细阐述了关于让妇女更多地参与利比亚预防和打击暴力极端主义的决策的宣传优先事项。2019 年 7 月 8 日至 10 日，妇女署召集了来自民间社会和学术界的 36 名利比亚妇女，参加了有关动员妇女参与利比亚建设和平的会议。与会者确定了共同优先事项，作为加强妇女在该国建设和平和决策中作用的战略的一部分。会上向国际社会提出了建立利比亚妇女联合网络的倡议。

E. 青年、和平与安全

70. 5 月 2 日，人口基金促成了领导“为和平禁食”运动的 6 名利比亚年轻活动者与来自会员国和联合国机构代表之间的虚拟会议。在秘书长青年问题特使的支持下，“为和平禁食”运动得到了大约 350 名利比亚青年的支持，他们通过每周四禁食来促进和平，并要求每周至少 24 小时的人道主义休战。

F. 协调国际援助

71. 3 月 24 日，联合技术协调委员会召开 2019 年首次会议，与会者来自联利支助团以及国内和国际伙伴。他们审查了技术工作组 2018 年的工作，包括移民、获得服务的机会、治理、经济复苏、人权和法治，并审查了 2019 年的规划工作，同时还强调需要国家领导和自主权。

G. 人道主义、稳定和发展援助

72. 自 4 月 4 日战斗爆发以来，约有 104 875 人逃离家园，据信其中一半是儿童。虽然自危机开始以来，流离失所比率有所下降，但家庭仍因武装冲突而逃离家园。地方当局建立了 47 个集体收容所，收容了约 4 000 人。10 多万平民仍然留在最前线地区，另有 40 多万平民在直接受冲突影响地区。

73. 的黎波里及其周围的武装冲突加剧了八年不稳定和不安全造成的脆弱处境和人道主义需求。2019 年，在 4 月冲突之前，估计有 823 000 人需要援助，552 000 人是人道主义援助的对象。此外，多达 50 万儿童可能受到利比亚西部冲突加剧的影响。为应对的黎波里危机，并支持当地努力，人道主义行为体在允许进入的情况

下向受冲突影响的约 75 000 人、包括难民和移民提供了所需援助；约 28 000 人通过人道主义伙伴获得了医疗援助；18 000 多人获得了水、环境卫生和个人卫生服务；21 000 人收到了食品包；7 000 人受益于保护服务。

74. 2019 年 4 月，人道主义行为体发起了“的黎波里紧急呼吁”，请求提供 1 020 万美元，用于援助约 10 万名受冲突影响而处境高度脆弱的人。此外，利比亚 2019 年人道主义应急计划正在修订之中，以纳入持续应对措施，满足武装冲突造成的需求。然而，尽管需求继续增加，但筹到的资金仍然很少，“的黎波里紧急呼吁”只收到了所需资金的 10%，利比亚人道主义应急计划请求的 2.02 亿美元中只收到了不到 29%。

75. 国际移民组织、人口基金、联合国儿童基金会(儿基会)和世界粮食计划署(粮食署)建立了一个快速反应机制，援助利比亚西部受冲突影响的 25 405 人。儿基会以各种形式提供支助，包括向 155 000 人提供了医疗卫生用品，向 17 790 人提供了粮食，向 15 800 人提供了水、环境卫生和个人卫生用品。人口基金向的黎波里及其周边的 3 572 名流离失所的妇女和女童分发了卫生包和婴儿包，包括新生儿护理用品。人口基金还通过当地合作伙伴部署了心理社会工作者，向同一地区的 3 241 名境内流离失所者提供急救心理社会支助和辅导。

76. 6 月初，洪水使加特的 5 000 多人流离失所，20 000 多人受到影响。包括儿基会和粮食署在内的人道主义伙伴与当地行为体一起提供了粮食和核心救济物品，并努力确保供应安全饮用水。粮食署定期向加特的弱势民众提供粮食援助。

77. 拘留中心依旧拥挤不堪，被拘留者无法获得充分的医疗保健、食物、清洁水和卫生设施。约有 4 900 名难民和移民被关押在拘留中心，其中 3 500 人暴露在战斗中或接近战斗地区。4 月 24 日和 25 日，联利支助团和人道主义事务协调厅协助建立了一条人道主义走廊，使难民署和移民组织得以从武装冲突中心的一个拘留中心撤离所有 655 名难民和移民，此前一武装团体袭击了该设施，造成至少 12 人受伤。

78. 在难民署登记的难民和寻求庇护者目前有 53 410 人，其中包括 2019 年迄今登记的 5 550 人。绝大多数难民和寻求庇护者面临被拘留和任意逮捕的风险。2019 年到目前为止，已有 4 023 名难民和移民在利比亚登岸。难民署及其合作伙伴提供了 13 400 多次医疗咨询，并已向在利比亚登岸、正被关押在拘留中心或居住在城市地区的难民分发了 8 850 多件非粮食物品。

79. 在本报告所述期间，难民署为 1 297 名难民撤离利比亚或在利比亚境外重新安置提供支持，1 465 名难民通过在的黎波里的集结和离开设施过境。除了实施 12 个速效项目外，难民署还向 8 855 名境内流离失所者和回返者提供了住所搭建包，向另外 11 500 名境内流离失所者提供了非粮食物品。

80. 截至 7 月，估计利比亚境内至少有 641 398 名移民，其中 13%是妇女，9%是儿童。移民组织继续在登岸点向个人提供援助，包括医疗和保护检查以及人道主义援助。在本报告所述期间，移民组织协助了 4 936 人自愿返回 41 个不同的来源国。

81. 移民组织总共为26个拘留中心和12个移民城市地区或登岸点提供了直接援助，共惠及14 341名移民。2019年到目前为止，移民组织在33个境内流离失所者和回返者社区，包括在班加西、库夫拉、盖特龙和塞卜哈，帮助了20 900名境内流离失所者。

82. 作为预防和应对性别暴力努力的一部分，人口基金继续通过在班加西、的黎波里和塞卜哈的四个妇女社区中心举办心理社会支助和生活技能培训，支持弱势妇女和女童。人口基金和儿基会还就性别暴力在案件管理方面进行了机构间培训员培训。

83. 人口基金与的黎波里保健服务部和的黎波里危机管理工作队合作，修缮了的黎波里东部的Waryamah产科病房，并提供了设备。它还为塔朱拉和苏克朱马的生殖保健服务提供了医疗设备、紧急情况生殖保健箱和人力资源。

84. 儿基会与当地伙伴一道，向2 034名遭受了包括性别暴力在内的暴力行为幸存儿童(1 082名女童和952名男童)提供了专门支助，并在班加西、塞卜哈和的黎波里培训了369名儿童保护社会活动者和工作人员。此外，儿基会还与一个当地伙伴一道，继续支持在2017年从武装团体释放的120名青少年。

85. 儿基会除了与国内和国际非政府组织合作，还与地方政府对应部门合作，对的黎波里冲突作出紧急反应。儿基会向受冲突影响的儿童提供救生盥洗用具包、心理社会支助，向保健设施提供救生妇幼保健用品，并为因危机而中断学业的学龄儿童补课。

86. 卫生部门行为体和世界卫生组织(世卫组织)采取了里程碑式的步骤，包括制定三年战略、对卫生专业人员开展能力建设、创立最低限度保健服务组合、制定突发事件应对和应急计划。在班加西和塞卜哈建立了两个国家以下一级卫生部门，分别覆盖东部和南部地区。人口基金和儿基会与卫生部、世卫组织和移民组织协调，向保健设施提供支助，以便在利比亚各地城市为妇女和婴儿提供孕产妇、生殖和产科护理。

87. 粮食署向118 000名有需要的人提供了粮食援助，并在6月开始的学校项目中，向利比亚南部的2 200名学童提供了点心。粮食署还为59所学校的供餐协调人提供培训，并支持教育部制定国家学校供餐战略。

88. 1月3日，联合国人类住区规划署(人居署)在突尼斯与利比亚城市规划局签署了一项协议，在全球和区域层面调动技术支持和专门知识，用于机构性支助、能力建设和冲突后恢复和重建。作为利比亚稳定基金“利比亚更强大”项目的一部分，开发署支持翻修塔朱拉和苏尔特的学校，并向拜尼沃利德转交了一辆污水抽吸车和七台潜水泵。

五. 联合国利比亚支助团的部署和安保安排

行动环境和返回利比亚

89. 1 月，联利支助团将总部从突尼斯迁回的黎波里，职位位于总部的支助团国际工作人员被调回利比亚首都。在突尼斯保留了一个小型办事处，共有 23 名国际工作人员。班加西的联合国中心全面投入运行。

90. 继 4 月 4 日对的黎波里发动的进攻后，由于该国西部地区的安全环境恶化，联合国指定官员经与高级管理小组协商，决定暂时将的黎波里的国际文职人员人数降至 70 人。考虑到需要持续的政治努力和日益增长的人道主义需求，并根据目前对双方战斗的安全评估和分析以及对联合国的威胁程度，对位于的黎波里的联合国国际人员人数不断进行调整，而在班加西确立了临时轮调。的黎波里的所有国际工作人员都安置在联合国主要院落，有时还会在该市其他地点部署少量工作人员，以向位于詹祖尔的联利支助团奥亚村大院的本国工作人员提供支持。地面行动基于逐案评估。联利支助团与联合国安保管理系统的相关行为体密切协调，继续根据实地事态发展评估和修订安保安排。

91. 3 月 17 日至 30 日，联利支助团从尼泊尔轮调了多达 230 人的联合国警卫队。一架包机将部队分两组在加德满都和突尼斯之间运送。进出人员由联合国飞机在突尼斯和的黎波里之间运送，并保持足够的警卫力量，以确保始终保障院落安全。

六. 意见和建议

92. 在本报告所述期间，利比亚陷入政治不确定性和武装敌对状态，令人深感震惊。我特别关切对平民的影响，包括炮击居民区、所报告的有针对性的袭击和对重要基础设施的破坏。我还感到关切的是，一再发生影响人道主义工作人员和设施的事件，特别是卫生工作者和设施有可能受到空袭和炮击。

93. 必须追究那些犯下国际人道主义法罪行的人的责任。我提醒各方，国际人道主义法严格禁止不分青红皂白的攻击。我敦促各方停止在人口稠密地区使用爆炸性武器，包括飞机轰炸或炮击，因为它们可能有滥杀滥伤作用。我提醒各方，他们有不伤及平民以及医务人员和资产的义务。

94. 我重申，利比亚冲突不可能有军事解决办法，我敦促交战各方停止一切敌对行动，重返政治对话进程。我欢迎萨拉杰总理倡议恢复政治进程，我鼓励一切促进恢复对话的努力，使所有国家机构重新统一起来，为持久安全与稳定铺平道路，以此促进民主进程。

95. 我欢迎双方在宰牲节之际承诺实行人道主义休战，随后的黎波里地区暴力减少。联合国通过我的特别代表，继续随时准备进行斡旋，将休战期间取得的成就转化为停火，而且应伴之以双方之间的建立信任措施。在这方面，我鼓励所有各方积极和真诚地回应我的特别代表的三步骤提议，包括举行国际和国家会议。我进一步重申我的严重关切，即除非在近期内采取行动，否则当前冲突非常有可能升级为全面内战。

96. 对于 8 月 10 日在班加西发生的汽车炸弹袭击，我在同一天的声明中给予了最强烈的谴责，并向遇难者家属表示最深切的慰问。我还呼吁利比亚当局不遗余力地查明袭击者并迅速将其绳之以法，安全理事会 2019 年 8 月 11 日发表的新闻谈话稿中重申了这一呼吁。

97. 我欢迎会员国继续支持联利支助团努力通过政治对话项目主办第二轨道对话会议，并通过民族和解项目促进基层和解举措。我强烈鼓励继续这种努力，而且我肯定利比亚人民在该国充满困难和不确定性的环境下站出来参与此类会议的承诺和勇气。这些努力支持联合国继续决心促进结束暴力，重返政治进程，以实现机构统一，以及通过在商定的宪法框架下举行的选举来决定该国的未来。

98. 通过政治途径解决利比亚冲突需要国际社会团结一致，提供全力支持。我对利比亚冲突当事方雇用外国战斗人员和雇佣军以及武器流入该国感到关切。我提醒会员国有义务不向利比亚出售或供应武器，我呼吁它们根据安全理事会第 2473(2019)号决议执行与武器禁运有关的所有措施。全面执行武器禁运对于保护平民以及恢复利比亚和该区域的安全与稳定至关重要。

99. 至关重要的是，在利比亚全境恢复法治，通过一项全面的安保战略由国家垄断武力的使用，为此需要建立专业、负责和统一的安保机构。加剧冲突的武器激增以及武装团体对该国主权机构的持续干涉，尤其令人关切。

100. 利比亚冲突造成的人道主义局势，以及国家越来越无力满足人民的基本需求的状况，正加重利比亚人民承受的困难。同样令人关切的是利比亚境内的移民状况，特别是那些被关押在拘留中心的移民，他们面临着严重的虐待，很少或根本无法获得基本的生活便利。

101. 利比亚境内的难民和移民应当获得释放，并应为他们提供安全住所，直到他们的庇护申请得到处理，或者为他们与家人团聚提供安全遣返援助。利比亚绝不是难民和移民的安全登岸港，我敦促有关国家重新审视支持将难民和移民送回利比亚海岸的政策。必须调查在被拘留的移民和难民、包括儿童的待遇方面所指控的系统地违反国际人权法和国际人道主义法的行为，并追究这些违反行为的施害者的责任，以避免有罪不罚。

102. 迄今为止，根据《2019 年利比亚人道主义应急计划》提出的 2.02 亿美元呼吁中，只有不到 20%得到了资助。如果得不到更多资金，人道主义伙伴将无法满足最近受的黎波里冲突影响的人民的紧急人道主义需求，也无法接触到利比亚各地有需要的人。

103. 我欢迎 2019 年 3 月和 4 月成功完成 21 次民主市议会选举，以延长到期的市议会任务期限。我注意到对平行的、已不复存在的“临时政府”决定设立平行选举当局以在利比亚东部举行市政选举、不断威胁阻碍市政选举进程和积极任命平行市长的重大关切。利比亚应该只有一个国家机构来进行议会选举。我呼吁政府确保最高国家选举委员会和市议会选举中央委员会获得充足和及时的预算资源，使其能够支付运行费用，并为可信的选举进程提供便利。

104. 的黎波里及其周边地区发生冲突后，联利支助团一直在利比亚困难的安全环境中运作。支助团通过重新开放班加西的一个政治处等措施，重新建立了在东部的存在。我重申，我承诺在安全条件允许的情况下，继续巩固联合国在利比亚的永久存在，同时审查安全风险评估和安排，以便加强与该国谈判人员的接触。在这方面，我建议将联利支助团的任务期限延长 12 个月。

105. 我谨再次衷心感谢尼泊尔政府提供联合国警卫队人员。我还要感谢我的利比亚问题特别代表加桑·萨拉梅和联合国系统驻利比亚工作人员为支持利比亚的和平与安全尽心竭力、辛勤工作。